



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «БЕЛГОРОДСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПУШКАРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«8» ноября 2022 г.

№19

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Пушкарского сельского поселения муниципального района
«Белгородский район» Белгородской области на 2023 год и на
плановый период 2024 и 2025 годов**

В целях разработки проекта бюджета Пушкарского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов администрация Пушкарского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Пушкарского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Администрации поселения при разработке проекта бюджета Пушкарского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Пушкарского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Обнародовать настоящее постановление и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Пушкарского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области.

4. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования (обнародования).

5. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

**Глава администрации
Пушкарского сельского поселения**

В.А.Юшин

Утверждены
постановлением администрации
Пушкарского сельского поселения
от «8» ноября 2022 года № 19

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Пушкарского сельского поселения муниципального района
«Белгородский район» Белгородской области на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов**

В основу бюджетной политики Пушкарского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов положены стратегические цели развития поселения, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также с учетом прогноза социально-экономического развития Пушкарского сельского поселения Белгородского района на 2023-2025 годы.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения на 2023-2025 годы.

Раздел I. Основные направления налоговой политики

**Основные подходы формирования доходов консолидированного бюджета
Пушкарского сельского поселения на 2023-2025 годы**

Для определения доходов бюджета поселения используются показатели базового прогноза социально-экономического развития поселения на 2023-2025 годы, составляемого комитетом экономического развития администрации Белгородского района и базовые поступления налоговых и неналоговых платежей.

В целях минимизации угроз несбалансированного местного бюджета показатели по доходам формируются на основе «базового», то есть, наиболее реалистического варианта макроэкономического прогноза.

Прогнозные разработки на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов по каждому виду доходов производятся главными администраторами доходов бюджета по утвержденным методикам в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Расчеты осуществляются на базе сложившейся динамики начислений и поступлений платежей, ожидаемой оценки доходов в текущем году,

задолженности по налогам и неналоговым доходам, а также прогнозируемых показателей по фонду оплаты труда и темпам его роста, по кадастровой стоимости земли и объектов недвижимого имущества, заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам, а также внутренние резервы по обеспечению дополнительных поступлений.

Особенности формирования налоговых и неналоговых источников доходов на очередной финансовый год и плановый период

Прогноз доходов сформирован с учетом принятых изменений в бюджетное, налоговое законодательство и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Белгородской области на 2023 -2025 годы, администрации Пушкарского сельского поселения.

Для определения доходов использованы базовые показатели прогноза социально-экономического развития Пушкарского сельского поселения.

В сфере доходов бюджета Пушкарского сельского поселения поставлены задачи по обеспечению финансовой устойчивости, расширению налогового потенциала и увеличение доходной части бюджета поселения.

Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета поселения, как и в предыдущие периоды, останутся налог на доходы физических лиц, земельный налог, налог на имущество физических лиц.

Налог на доходы физических лиц

Нормативы распределения налога, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и региональным законодательством, не меняются.

Плановая сумма налога на доходы физических лиц определяется на базе его оценки за текущий год с применением темпов роста фонда оплаты труда на территории района, сформированных комитетом экономического развития администрации Белгородского района на очередной год и плановый период, и согласованных с Комитетом финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района.

Оценка текущего года определяется из поступлений за 7 или 8 месяцев с учетом доли указанных периодов к годовым фактическим поступлениям за предыдущие 2 года. Оценка корректируется на поступления разового характера.

Для прогнозирования НДФЛ используются также данные налоговой отчетности № 5 - НДФЛ о суммах доходов, принимаемых в качестве налоговой базы по налогу на доходы физических лиц и произведенных стандартных и имущественных вычетов.

Налог на имущество физических лиц

Прогноз определяется с учетом введения порядка определения налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов недвижимости

и на базе положений главы 32 Налогового кодекса Российской Федерации, а также ставок и льгот, утвержденных земским собранием сельского поселения.

Для прогнозирования налога используются начисленные в текущем году суммы платежей от кадастровой стоимости объектов по данным УФНС по Белгородской области с ежегодным увеличением на каждый планируемый год с учетом действия льготного переходного периода и погашения реальной к взысканию недоимки плательщиков.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года №334-ФЗ установлен коэффициент, ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц, исчисляемого на основании кадастровой стоимости. Налог не должен увеличиваться более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом, начиная с третьего налогового периода (на территории Белгородского района новые условия будут применяться, начиная с расчетов за 2019 год по сроку уплаты до 1 декабря 2022 года).

Земельный налог

Сумма земельного налога определяется исходя из начислений налога по организациям и физическим лицам в текущем году по данным отчетности ФНС России –форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» и наличия реальной к взысканию недоимки плательщиков.

В расчетах учитываются дополнительные суммы земельного налога за счет очередной переоценки с 1 января 2022 года земель сельскохозяйственного назначения и земель водного и лесного фонда, с 1 января 2022 года – земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, расположенных за чертой населенных пунктов.

Госпошлина

Суммы государственной пошлины, подлежащие зачислению в бюджет поселения, планируются в соответствии со статьями 61, 61.1, 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с методиками, утвержденными нормативно-правовыми актами администраторов доходов.

Доходы от сдачи в аренду и продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, арендная плата за земли, доходы от продажи земли

Доходы от сдачи в аренду имущества, относящегося к собственности сельских поселений, учитываются на основании прогнозных разработок комитета имущественных и земельных отношений администрации Белгородского района и администрации сельских поселений, исходя из договоров аренды, заключенных на 2022 год и последующие годы (за исключением аренды имущества бюджетных и автономных учреждений), а также планов приватизации.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности и переданного в оперативное управление бюджетным и автономным учреждениям, остаются в их распоряжении, доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности и переданного в оперативное управление казенным учреждениям - в полном объеме учитываются в доходах бюджета поселения.

Остальные налоговые и неналоговые доходы, к которым относятся административные платежи и сборы, штрафные санкции на очередной финансовый год и плановый период определяются в соответствии с методиками, утвержденными нормативно-правовыми актами администраторов доходов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

Раздел II. Основные направления бюджетной политики

1. Основные подходы к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов

Ключевыми аспектами бюджетной политики сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является безусловное исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей, обеспечение стабильности бюджета, формирующей условия для устойчивого экономического роста поселения.

Задачей сельского поселения является формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, рациональное и эффективное использование бюджетных средств, соответственно, решения об увеличении действующих или о принятии новых расходных обязательств должны приниматься исходя из приоритетности расходных обязательств, с учетом применения принципов инициативного (партиципаторного) бюджетирования и с учетом имеющихся доходных источников.

В сфере расходов бюджета Пушкарского сельского поселения продолжится дальнейшая реализация принципа формирования бюджета поселения на основе муниципальных программ, что повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для населения и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Администрацией поселения осуществляется формирование предложений по предельным объемам бюджетных ассигнований в пределах своей компетенции, в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета на 2023-2025 годы принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные решениями Земского собрания Пушкарского сельского поселения, «базовые» объемы 2023 года приняты равными «базовым» объемам 2022 года, с учетом решений Президента РФ и Правительства РФ, Белгородской области исходя из необходимости:

- обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населения с учетом ежегодной индексации (прогнозный уровень индексации) с 1 января в 2023 году – 6,1 процента; с 1 января 2023 года – 4 процента; с 1 января 2024 года – 4 процента;

- индексации фонда оплаты труда на прогнозный уровень инфляции с 1 октября 2023 года на 4,0 процента, и с 1 октября 2024 года на 4,0 процента; и с 1 октября 2025 года на 4,0 процента;

При распределении бюджетных ассигнований на повышение фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений следует учитывать необходимость роста доли внебюджетных источников в структуре фонда оплаты труда в соответствии с планами мероприятий по реализации дорожной карты;

обеспечения уплаты в полном объеме налогов и сборов в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;

распределения бюджетных ассигнований с учетом неиспользованных остатков средств на счетах подведомственных учреждений;

сокращения дебиторской задолженности по расходам, в том числе образовавшейся в связи с авансированием договоров (муниципальных контрактов);

обеспечения соблюдения требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок.

Как получатель дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности администрация поселения не вправе устанавливать расходные обязательства, не отнесенные Конституцией РФ, федеральными и региональными законами, к полномочиям органов местного самоуправления.

Муниципальные закупки

В целях повышения контроля за соблюдением бюджетного законодательства в сфере закупок созданы правовые и методические основы для процедур санкционирования расходов бюджетов на стадии их планирования при составлении проекта решения о бюджете. В качестве инструмента для такого санкционирования будут планы-графики закупок, формируемые заказчиками в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Для обеспечения своевременного начала исполнения бюджета в 2023 году администрацией поселения необходимо обеспечить формирование в региональной информационной системе проектов планов-графиков товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в поселении приняты следующие нормативно-правовые акты:

- распоряжение администрации Пушкарского сельского поселения от 30 декабря 2015 года № 148 «Об утверждении Положения о закупке товаров, работ, услуг администрации Пушкарского сельского поселения»;

- постановление администрации Пушкарского сельского поселения от 22 июля 2016 года № 347 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым администрацией Пушкарского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;

Следует учитывать жесткое правило, что цена единицы планируемых к закупке товаров, работ, услуг не может быть выше предельной цены товаров, работ, услуг, установленной в ведомственном перечне.

Такой подход к организации санкционирования расходов бюджетов позволит создать условия для выявления и устранения нарушений законодательства еще до принятия обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджетов, исключив возможность принятия обязательств сверх утвержденных объемов финансового обеспечения.

В целях повышения энергетической эффективности и обеспечения энергосбережения расходы бюджетных учреждений муниципального района на оплату коммунальных услуг планируются с учетом утвержденных параметров программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. При этом, учреждение обязано обеспечить снижение объема потребленных энергоресурсов в натуральных показателях к уровню предыдущего года.

Кроме того, в рамках подготовки проекта бюджета поселения, администрация Пушкарского сельского поселения представляет в комитет финансов и бюджетной политики, лимиты потребления и объемы расходов на тепловую энергию в разрезе учреждений, участвующих в энергосберегающих мероприятиях, с указанием фактических объемов потребления за базовый год, лимитов потребления в натуральном и денежном выражении на очередной финансовый год и плановые годы, а также расчетную (плановую) экономию в натуральном и денежном выражении.

При формировании расходов бюджета поселения на 2023-2025 годы, будет учтена динамика фактических объемов потребления энергоресурсов и коммунальных услуг и учреждениями муниципального района за предыдущие годы.

При наличии обоснованной потребности в бюджетных ассигнованиях на приобретение объектов основных средств представляются документы, подтверждающие необходимость такого приобретения (постановление, распоряжение или иные нормативные правовые акты) или расчет экономической эффективности от вложенных средств на приобретение в будущем.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Расходы бюджетных средств поселения на оплату энергоресурсов и коммунальные услуги планируются на уровне текущего года с учетом проведения энергосберегающих мероприятий.

По предварительной оценке Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области предельный рост тарифов с 1 июля соответствующего финансового года прогнозируется:

Природный газ: в 2023 году на 104,0%, 2024 году -104,0.

Электроэнергия: в 2023 году – 104,0%, 2024 году-104,0%.

Тепловая энергия, водоснабжение и водоотведение ежегодно на 104,0%.

Расходы на содержание уличного освещения в 2023-2025 годах определяются в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 14 февраля 2011 года №54-пп «Об организации наружного освещения населенных пунктов на территории Белгородской области» как сумма нормативных затрат на электрическую энергию и стоимость эксплуатации объектов наружного освещения.

Затраты на электроэнергию определяются на основании среднегодового количества светоточек, их средней мощности, среднегодового числа часов горения и прогнозируемого тарифа за 1 кВт/ч.

Стоимость электрической энергии определяется на основании общей потребности и нерегулируемых тарифов на электрическую энергию, сложившихся в расчетном периоде.

Стоимость работ по эксплуатации объектов наружного освещения определяется в расчете на 1 час работы светоточки, работающей в оптимальном режиме. Расчеты должны производиться с учетом фактически выполненных работ.

Софинансирование из областного бюджета вышеуказанных расходов на организацию наружного освещения населенных пунктов района осуществляется в размере до 50 процентов от фактически произведенных затрат.

Капитальные вложения

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности планируется в рамках муниципальной программы Пушкарского сельского поселения.

Администрация поселения совместно с комитетами строительства и ЖКХ, транспорта и инженерной инфраструктуры в ходе формирования предложений по проекту бюджета необходимо обеспечить в приоритетном порядке завершение строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства и оснащения социально значимых объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию, финансирование объектов, готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством РФ к началу строительства (включая наличие утвержденной проектной документации и решений о предоставлении земельных участков под строительство), а также объектов незавершенного строительства государственной и муниципальной собственности.

2. Особенности формирования, распределения и обоснования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Пушкарского сельского поселения

2.1. Муниципальная программа «Устойчивое развитие Пушкарского сельского поселения».

Подпрограмма 1. «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Пушкарского сельского поселения»

Порядок формирования и использование бюджетных средств направлен на повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения поселения, а также на мероприятия по защите населения поселения от чрезвычайных ситуаций и пожарную безопасность.

Требования к обоснованию бюджетных ассигнований

Предоставляется расчет необходимого объема бюджетных ассигнований на содержание прочих мероприятий.

Подпрограмма 2. «Организация досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры»

В составе объемов бюджетных ассигнований бюджета поселения на культуру предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ) подведомственными учреждениями, а также на повышение оплаты труда в соответствии с Указом Президента Российской Федерации №597 с учетом эффективности сети муниципальных учреждений культуры.

Подпрограмма 3. «Развитие физической культуры, массового спорта и молодежной политики»

В составе предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета поселения предусматриваются бюджетные ассигнования:

1. - расходы на организацию проведения физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Требования к обоснованию бюджетных ассигнований

Администрация поселения предоставляет в комитет финансов и бюджетной политики материалов в части формирования проекта расходов по разделу «Физическая культура и спорт» расшифровки по другим расходам.

Подпрограмма 4. «Развитие дорожной сети Пушкарского сельского поселения»

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда установлен решением Муниципального совета Белгородского района от 6 ноября 2013 года № 25 «О муниципальном дорожном фонде муниципального района «Белгородский район» Белгородской области».

Требования к обоснованию бюджетных ассигнований:

2. Управлению ЖКХ, транспорта и инженерной инфраструктуры

обеспечить представление:

3. - информации о протяженности автомобильных дорог муниципального значения, находящихся в муниципальной собственности поселения по состоянию на 01.01.2022 года и на 01.07.2022 года;

- расчет необходимого объема бюджетных ассигнований на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог исходя из нормативов финансовых затрат.

Подпрограмма 5. «Благоустройство территории Пушкарского сельского поселения»

В составе предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета поселения предусматриваются бюджетные ассигнования, в том числе на:

4. - оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда рабочим по благоустройству;

- организацию мероприятий по озеленению территории поселения;
- прочие мероприятия по благоустройству;
- мероприятия по обустройству и содержанию мест захоронения;
- организацию сбора, вывоза бытовых отходов и мусора;
- организация по наружному освещению.

Требования к обоснованию бюджетных ассигнований:

5. Управлению ЖКХ, транспорта и инженерной инфраструктуры обеспечить представление:

6. - информации для расчета средств на мероприятие по отлову и содержанию безнадзорных животных;

7. - расчеты по фонду оплаты труда рабочих по благоустройству;
- расчет необходимого объема бюджетных ассигнований на содержание прочих объектов благоустройства ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог исходя из нормативов финансовых затрат.

Предельные объемы бюджетных ассигнований по муниципальной программе, не указанным в вышеперечисленных подразделах, сформированы исходя из общих подходов к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы.

**Глава администрации
Пушкарского сельского поселения**

В.А.Юшин